

**UCHWAŁA NR XIX/124/16**  
**RADY GMINY BUKOWIEC**  
**z dnia 30 czerwca 2016 r.**

**w sprawie odrzucenia w całości stanowiska związków zawodowych dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały Rady Gminy Bukowiec w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Odrzuca się w całości stanowisko:

- 1) Zarządu Oddziału ZNP w Świeciu,
- 2) Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Świeciu

- wyrażające negatywną opinię w sprawie przedstawionego projektu uchwały Rady Gminy Bukowiec w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli.

**§ 2.** Wykonywanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bukowiec.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Czesław Wszolek**



## Uzasadnienie

W przypadku negatywnej opinii związku zawodowego na temat projektu uchwały Rady Gminy, zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy o związkach zawodowych, Rada Gminy musi ustosunkować się do ww. opinii. Przytoczony przepis stanowi, iż "w razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego".

Komisja Międzyzakładowa Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Świeciu pismem z dnia 16.05.2016r. wydała opinię, że zaproponowany wymiar 26 godzin wydaje się zbyt wysoki. Natomiast Zarząd Oddziału ZNP w Świeciu pismem z dnia 17.05.2016r. wydał negatywną opinię na projekt uchwały Rady Gminy Bukowiec w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli (tj. pedagoga, psychologa, logopedy, nauczyciela wspomagającego i doradcy zawodowego) argumentując, że dotychczasowe pensum jest wystarczające, a zwiększenie pensum odpowiednio o 6 godzin oznacza zmniejszenie wynagrodzenia zasadniczego o ¼ dla tych nauczycieli i może nastąpić ryzyko przekroczenia 40 godzin tygodnia pracy uwzględniając obowiązki i czynności nauczyciela wynikające z art. 42 Karty Nauczyciela.

Dotychczasowa wysokość pensum była niewspółmierna do potrzeb dydaktycznych uczniów w Gminie Bukowiec i zwiększenie pensum z 20 godzin do 26 było podyktowane koniecznością zapewnienia większej dostępności zajęć specjalistycznych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę. Pensum jest jedynie określoną liczbą obowiązkowych zajęć dydaktycznych i wychowawczych, wymaganych przez organ prowadzący. Przy 26-godzinnym pensum nauczyciele specjaliści nie przekraczają 40-godzinnego tygodnia pracy, który jest określony w art. 42 ust. 1 Karty Nauczyciela. Pozostałe 14 godzin zagospodarowują sobie bowiem na czynności przygotowawcze i inne czynności związane z pracą według własnych potrzeb i możliwości.

To organ prowadzący ma wyłączne prawo decydowania o wysokości pensum nauczycieli wymienionych w art. 42 ust. 7 pkt. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, co potwierdza wyrok Sądu Najwyższego, który zapadł 25 stycznia 2007 r. (sygn. I PK 195/06) stwierdzający, iż gmina może swobodnie regulować wysokość pensum pedagogów i innych specjalistów, w zależności od lokalnego zapotrzebowania na tego typu zajęcia specjalistyczne. Także wyrok Sądu Najwyższego z dnia 11 stycznia 2011 r., (sygn. I PK 153/1 O) w uzasadnieniu prezentuje pogląd, iż "stanowisko nauczyciela przedmiotu edukacyjnego, dla którego pensum zostało określone w art. 42 ust. 3 pkt 3 KN, jest stanowiskiem innym, związanym z innymi zadaniami, obowiązkami i uciążliwościami, od stanowiska nauczyciela pedagoga lub nauczyciela logopedy, podobnie jak jest stanowiskiem innym od stanowiska nauczyciela praktycznej nauki zawodu czy nauczyciela bibliotekarza, dla których określona została większa liczba godzin obowiązkowego wymiaru zajęć".

Wszelkie wątpliwości w tej sprawie rozwiewa uchwała Sądu Najwyższego z 21 marca 2012 r. (III PZP 2/12) w składzie 7 sędziów, potwierdzająca prawo samorządu lokalnego do swobodnego regulowania pensum nauczycieli specjalistów. "Wątpliwości związane z dopuszczalnością regulowania czasu pracy nauczycieli przez radę gminy nie mają podstaw. Uchwała rady gminy nie jest aktem wykonawczym do ustawy w rozumieniu art. 92 ust. 1 Konstytucji. Organ samorządu terytorialnego ma odrębne umocowanie w art. 94 Konstytucji do ustanawiania prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie (tu: art. 42 ust. 7 pkt 3 KN)" – jak wynika z uchwały. Uchwała stwierdza również, iż Karta Nauczyciela określa rozpiętość pensum nauczycieli od 15 do 30 godzin, w zależności od realizowanych przez nich zadań. Pensum wyznaczone przez Gminę mieści się więc w rozpiętości innych specjalności nauczycielskich, regulowanych przez Kartę Nauczyciela.

Warto wspomnieć, iż tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub na ich rzecz, dla pedagoga, psychologa, logopedy, doradcy zawodowego zatrudnionych w szkole w pełnym wymiarze zajęć, wynosi 30 godzin zajęć dla placówek podległych ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, 36 godzin w szkołach przy placówkach konsularnych i dyplomatycznych, zaś 24 godziny zajęć w placówkach podległych ministrowi sprawiedliwości i należy nadmienić, że w ostatniej nowelizacji prawa oświatowego MEN odrzuciło postulaty związków zawodowych dotyczące wysokości pensum specjalistów, nie widząc potrzeby zmian zapisów art. 42 ust. 7 pkt 3 KN.

Reasumując, decyzja Rady Gminy jest zgodna z prawem i zasadna merytorycznie. Stąd decyzja o odrzuceniu w całości stanowiska Zarządu Oddziału ZNP w Świeciu i Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Świeciu.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Czesław Wszótek**