

Uchwała Nr 7/P/2022
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 23 listopada 2022 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2023 r.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Bukowiec spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2023 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 43 914 928,72 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 26 525 053,69 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 17 389 875,03 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 50 557 847,21 zł |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 28 276 852,85 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 22 280 994,36 zł, |
| – wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu, | |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Bukowiec zaproponował przyjęcie na 2023 budżetu z deficytem w wysokości 6 642 918,4 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z kredytów w kwocie 3 380 000,00 zł (§ 952), środków z lokat dokonywanych w latach ubiegłych w kwocie 2 888 418,57 zł (§ 994), z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu (§ 905) w kwocie 294 499,92 zł, spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie 50 000,00 zł (§ 951) oraz wolnych środków w kwocie 30 000,00 zł (§ 950). Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 7 937 058,49 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 1 294 140,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 800 000,00 zł. Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej wydatki majątkowe w rozdziale 01043 § 6050 określono na kwotę 616 100,00 zł, natomiast w planie wydatków w wysokości 626 100,00 zł. Analogicznie wydatki majątkowe w załączniku nr 3 w rozdziale 01044 § 6050 określono na kwotę 580 000,00 zł, a w planie wydatków na kwotę 570 000,00 zł.

Planowana w 2023 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy w 2023 r. stanowi wartość ujemną – 1 751 799,16 zł, a po skorygowaniu o środki – przychody wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy wartość dodatnią + 1 511 119,35 zł.

Gmina zaplanowała na 2023 r. dochody i wydatki na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 55 675,03 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 80 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 113 229,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki w kwocie 105 949,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w kwocie 7 280,00 zł (załącznik nr 10),
- zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 15 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 8),
- zaplanowane dochody związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 1 440 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 1 507 222,92 zł (załącznik nr 12). W opisie załącznika zawarto informację o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na mocy uchwały Rady Gminy Bukowiec Nr XXX/197/21 z dnia 10 grudnia 2021 r.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 7 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 451 395,28 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Bukowiec, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku Nr 9 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Bukowiec wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Przedłożony projekt budżetu przewiduje również upoważnienie wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) do samodzielnego zaciągania zobowiązań w kwocie 600 000,00 zł.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 17 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2022 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

