

Uchwała Nr 2/S/2015

Składu Orzekającego Nr 2

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 23 marca 2015 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bukowiec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz.1113 ze zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Bartkowiak

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bukowiec za 2014 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawą) Wójt Gminy Bukowiec przedłożył w dniu 16 marca 2015 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 11/15 z dnia 12 marca 2015 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie

sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119) oraz sprawozdaniem w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 25 października 2013 roku (Dz. U. z 2013 r. poz. 1344).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2014 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 21 879 217,39 zł, z czego 5 266 846,77 zł, czyli 24,07 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 99,76 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1 621 812,66 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 2 561 842,78 zł.

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich stopień realizacji przedstawiają się następująco:

-
- dochody własne 6 245 090,96 zł, tj. 28,54 % ogółu dochodów,
- subwencja ogólna 6 112 499,00 zł, tj. 27,94 % ogółu dochodów,
- dotacje 9 521 627,43 zł tj. 43,52 % ogółu dochodów.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 1 753 916,56 zł, tj. 8,01 % dochodów ogółem,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 2 165 462,00 zł, tj. 9,89 % dochodów ogółem,
- podatku rolnego 720 371,27 zł, tj. 3,29 % dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2014 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S 230 119,57 zł, tj. 1,05 % w relacji do dochodów ogółem.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 4 707,00 zł., natomiast z tytułu rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności w stosunku do należności budżetowych wyniosły 5 448,00 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem Rb-PDP.

Dochody majątkowe wykonano w 98,39 %, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 41,53 % tj. w kwocie 45 484,98 zł (plan 109 500,00 zł). W sprawozdaniu podano przyczyny niewykonania dochodów.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 22 379 200,71 zł, tj. 94,58 % planu, wydatki bieżące stanowią 14 452 005,19 zł, tj. 64,58 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 7 927 195,52 zł, tj. 35,42 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,42 % planu, a wydatków majątkowych 98,79 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia, pochodne oraz dotacje.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym, w którym omówiono rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem przedsięwzięć inwestycyjnych. Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W 2014 roku Rada Gminy Bukowiec nie uchwaliła wykazu wydatków niewygasających.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 80 224,00 zł, które wydatkowano w kwocie 77 363,38 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto 4 370,98 zł przeznaczono na zwalczanie narkomanii. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 34 734,05 zł. Gmina przeznaczyła je na częściowe sfinansowanie zakupu sprzętu specjalistycznego służącego obsłudze przydomowych oczyszczalni ścieków i zbiorników bezodpływowych w Gminie Bukowiec.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Bukowiec za 2014 rok zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 499 983,32 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 729 686,00 zł. Deficyt sfinansowano z kredytów i pożyczek, co wynika ze sprawozdania Rb-NDS za 2014 rok. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 2 160 365,43 zł.

Gmina zrealizowała przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 861 369,26 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS sporządzonym według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono zgodnie z planem w kwocie 2 166 200,00 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2014 roku 2 358 614,63 zł, tj. 10,75 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Gminy na koniec 2014 roku wyniosło 5 746 288,94 zł, co stanowi 26,26 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym Gmina udzieliła poręczenia Gminnej Bibliotece Publicznej w Bukowcu. Zaplanowane poręczenie na koniec roku wynosi 161 494,00 zł.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Bukowiec. Ponadto w sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji wieloletniej prognozy finansowej i przedsięwzięć objętych tą prognozą oraz zamieszczono informację o stanie mienia komunalnego według wymogów określonych w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Sprawozdanie zawiera również informację z wykonania przedsięwzięć w ramach Funduszu sołeckiego.

Do informacji z wykonania budżetu dołączono sprawozdania z działalności SP ZOZ Gminnej Przychodni oraz Gminnej Biblioteki Publicznej, z których wynika, że zarówno należności jak i zobowiązania wymagalne w tych jednostkach nie występują.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium,
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Włodzimierz Górczyński
mgr Włodzimierz Górczyński

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.