

**Uchwała Nr 11/P/2012**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 6 grudnia 2012 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:* *Włodzimierz Górzyński*

*Członkowie:* *Lidia Dudek*  
*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Bukowiec spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na rok 2013.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec na 2013 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 15 032 194,00 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości 14 522 194,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości 510 000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 16 017 194,00 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości 13 463 591,25 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości 2 553 602,75 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Bukowiec zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 985 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych pożyczek w wysokości 225 000,00 zł oraz kredytów w kwocie 760 000,00 zł.

Zaplanowane w kwocie 1 202 104,02 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 200 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 1 002 104,02 zł, postanowiono pokryć przychodami z kredytu. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 2 187 104,02 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych wraz z odsetkami wynoszą 9,99 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.).

W uchwale na 2013 rok spełniono wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna wynosi 1 058 602,75 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Zmiany w klasyfikacji budżetowej wymagają dochody budżetowe z tytułu opłat wniesionych ustawą z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2012 r. poz. 391) które ujęto w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002 Gospodarka odpadami, zamiast w dziale 756 Dochody od osób prawnych i fizycznych (...), rozdział 75618 Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 575 511,95 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 3a do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 15,94 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w 38,75 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami i kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na wydatki inwestycyjne.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 76 700,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów

alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Bukowiec wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Ponadto upoważniono organ wykonawczy do lokowania wolnych środków w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

W związku z podjętą przez Radę Gminy Bukowiec uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono rozbieżności pomiędzy ujętą w § 8 wysokością kosztów zakładu budżetowego, która wynosi 1 475 902,00 zł, a wysokością kosztów wykazaną w załączniku Nr 9 do uchwały budżetowej, wg której kwota kosztów tego zakładu wynosi 1 450 902,00 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Bukowiec, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy*

*mgr Włodzimierz Górzyński*

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.