

Składu Orzekającego Nr 2

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 20 marca 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bukowiec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561 j.t.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	Włodzimierz Górzyński
Członkowie:	Lidia Dudek
	Włodzimierz Bartkowiak

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bukowiec za 2016 rok.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 - dalej ustawą) Wójt Gminy Bukowiec przedłożył w dniu 10 marca 2017 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 17/17 z dnia 9 marca 2017 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2016 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 22 379 419,35 zł, z czego 1 302 286,42 zł, czyli 5,81 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,21 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 299 895,99 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 489 513,45 zł.

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich stopień realizacji przedstawiają się następująco:

-
- dochody własne 6 867 884,52 zł, tj. 30,69 % ogółu dochodów,
- subwencja ogólna 6 747 403,00 zł, tj. 30,15 % ogółu dochodów,
- dotacje 8 764 131,83 zł tj. 39,16 % ogółu dochodów.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 2 186 871,32 zł, tj. 9,77 % dochodów ogółem,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 2 384 876,00 zł, tj. 10,65 % dochodów ogółem,
- podatku rolnego 756 043,24 zł, tj. 3,37 % dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2016 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S 237 777,81 zł, tj. 1,06 % w relacji do dochodów ogółem i były wyższe w porównaniu z rokiem ubiegłym o 20 152,18 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 503,00 zł. natomiast w okresie sprawozdawczym nie

wydano decyzji z tytułu rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności w stosunku do należności budżetowych. Powyższe dane są zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP.

Dochody majątkowe wykonano w 100,07 %, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 103,89 % tj. w kwocie 25 061,82 zł (plan 24 123,00 zł). W sprawozdaniu omówiono realizację dochodów, w tym dochodów majątkowych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 21 866 222,35 zł, tj. 96,86 % planu, wydatki bieżące stanowią 18 549 893,74 zł, tj. 84,83 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 3 316 328,61 zł, tj. 15,17 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,39 % planu, a wydatków majątkowych 99,54 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia, pochodne oraz dotacje.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W 2016 roku Rada Gminy Bukowiec nie uchwaliła wykazu wydatków niewygasających.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 76 769,00 zł, które wydatkowano w kwocie 69 440,53 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto 4 500,00 zł przeznaczono na zwalczanie narkomanii. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 11 997,26 zł. W sprawozdaniu nie wykazano wydatków w rozdziale 90019 tj. związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Bukowiec za 2016 rok zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 513 197,00 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 242 680,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 2 527 239,19 zł.

Gmina zrealizowała przychody w wysokości 1 414 875,06 zł, w tym z tytułu wolnych środków w wysokości 872 395,06 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS sporządzonym według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 1 473 650,00 zł., w tym 301 454,94 zł dotyczy spłaty zobowiązań, które uregulowano z oszczędności wydatków.

Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2016 roku 1 663 652,55 zł, tj. 7,44 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Gminy na koniec 2016 roku wyniosło 6 572 490,80 zł, co stanowi 29,36 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Gmina udzieliła poręczenia Gminnej Bibliotece Publicznej w Bukowcu. Zaplanowane poręczenie na koniec roku wynosi 96 902,00 zł.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Bukowiec. Ponadto w sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji wieloletniej prognozy finansowej i przedsięwzięć objętych tą prognozą oraz zamieszczono informację o stanie mienia komunalnego według wymogów określonych w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Sprawozdanie zawiera również informację z wykonania przedsięwzięć w ramach Funduszu sołeckiego.

Do informacji z wykonania budżetu dołączono sprawozdania z działalności SP ZOZ Gminnej Przychodni oraz Gminnej Biblioteki Publicznej, z których wynika, że zarówno należności jak i zobowiązania wymagalne w tych jednostkach nie występują.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Gorzyński
mgr Włodzimierz Gorzyński

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.